



## Административные споры: новые решения

### Привлечение к административной ответственности за нарушение требований в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

#### Коротко

Управляющая компания не признавала эксплуатируемый трубопровод опасным производственным объектом, в связи с чем не поставила его на учет в Ростехнадзоре и не зарегистрировала его в госреестре. Поскольку трубопровод работал с избыточным давлением более 0,07 МПа и температурой более 115°C, Ростехнадзор признал его опасным производственным объектом, в связи с чем привлек компанию к административной ответственности. Мнения судов в вопросе квалификации трубопровода разделились. ВС РФ поставил точку в данном споре: сам по себе факт работы трубопровода с температурой воды более 115°C означает его работу при наличии избыточного давления и, как следствие, признание его опасным производственным объектом.

#### Участники

Общество с ограниченной ответственностью (далее – «Общество») против Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – «Ростехнадзор») (Определения ВС РФ от 30.09.2022 № 307-ЭС22-12244 по делу № [A56-42789/2021](#) и № 307-ЭС22-12237 по делу № [A56-50587/2021](#))

#### Суть дела

Общество являлось управляющей компанией и осуществляло эксплуатацию трубопровода в индивидуальном тепловом пункте.

Исходя из технических характеристик трубопровода (работа с избыточным давлением более 0,07 МПа и расчетной температурой теплоносителя (воды) более 115°C) Ростехнадзор посчитал, что он относится к трубопроводам категории опасных производственных объектов (далее – «ОПО»). При этом Общество не выполнило обязательные требования по постановке на учет спорного трубопровода в Ростехнадзоре и неправоммерно не зарегистрировало его в государственном реестре ОПО<sup>1</sup>.

В этой связи Ростехнадзор привлек Общество к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ<sup>2</sup> в виде штрафа.

Общество не согласилось с действиями Ростехнадзора и обратилось в суд.

#### Позиция судов

Суды первой и апелляционной инстанций поддержали позицию Ростехнадзора и признали спорный трубопровод ОПО, однако снизили размер назначенного штрафа в два раза на основании ст. 4.1 КоАП РФ.

Суд кассационной инстанции поддержал позицию Общества, посчитав, что Ростехнадзор не располагал информацией о фактическом давлении в трубопроводе, в связи с чем основания для привлечения Общества к административной ответственности отсутствовали.

<sup>1</sup> См. ст. 2 и 9 ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПО», п. 222, 224, 227(а) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, п. 13 и 14 Требований к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471.

<sup>2</sup> Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Ростехнадзор не согласился с позицией суда кассационной инстанции и обратился в ВС РФ.

#### Предварительная позиция ВС РФ

Судья ВС РФ передал дело на рассмотрение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ, признав заслуживающим внимания довод Ростехнадзора о том, что сам по себе факт работы трубопровода с температурой воды более 115°C означает его работу при наличии избыточного давления, отсчитываемого от уже имеющегося атмосферного давления.

## Заседание Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ по данному делу назначено на 09.11.2022

Будем рады ответить на ваши вопросы.

#### Контакты:



#### Раиса Алексахина

Партнер, руководитель практики по урегулированию споров с государственными органами и разрешению коммерческих споров  
+7 (495) 967 6037  
[alexakhina.raisa@tedo.ru](mailto:alexakhina.raisa@tedo.ru)

Руководители налоговой практики: <https://tedo.ru/tax-consulting-services>

Руководители юридической практики: <https://tedo.ru/legal-services>

Присоединяйтесь  
к Telegram-каналу  
по налогам и праву —  
**TaxPro**



«Технологии Доверия» ([www.tedo.ru](http://www.tedo.ru)) предоставляют аудиторские и консультационные услуги компаниям разных отраслей. В офисах «Технологий Доверия» в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Краснодаре, Воронеже, Владикавказе, Перми и Нижнем Новгороде работают 3 700 специалистов. Мы используем свои знания, богатый опыт и творческий подход для разработки практических советов и решений, открывающих новые перспективы для бизнеса.