



Административные споры: новые решения

Назначение административного наказания за совершение двух и более правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же нормой КоАП РФ

Коротко

В связи с использованием трех земельных участков не по целевому назначению Росреестр вынес три постановления о привлечении предпринимателя к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ и назначил штраф по каждому из них. Первая инстанция и апелляция с этим согласились. Кассация оставила в силе только одно постановление и отменила два других, поскольку по новым правилам (ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ) при совершении двух и более правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной нормой КоАП РФ, предприниматель подлежал привлечению к ответственности как за совершение одного правонарушения. С жалобой в ВС РФ обратились одновременно и Росреестр, и предприниматель. Будем ждать, что скажет ВС РФ.

Участники

Индивидуальный предприниматель (далее – «Предприниматель») против Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области (далее – «Росреестр») (Определение ВС РФ от 12.12.2022 № 309-ЭС22-16836 по делу № [A60-25785/2021](#)).

Суть дела

Росреестр установил, что Предприниматель использовал три земельных участка с видом разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства» в предпринимательской деятельности под гостиничный комплекс и оказание гостиничных услуг.

В этой связи Росреестр вынес три постановления, которыми привлёк Предпринимателя к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ¹ в виде штрафа по каждому постановлению.

Предприниматель не согласился с действиями Росреестра и обратился в суд.

Позиция судов

Суды первой и апелляционной инстанций поддержали позицию Росреестра в полном объеме, признав наличие в действиях Предпринимателя состава вменяемого правонарушения.

Суд кассационной инстанции отменил два постановления Росреестра и оставил в силе только одно, посчитав, что с учетом положений ч. 5 ст. 4.4² и ч. 2 ст. 1.7³ КоАП РФ Предприниматель подлежит привлечению к ответственности как за совершение одного правонарушения.

¹ Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

² Введена в действие Федеральным законом от 23.03.2022 № 70-ФЗ: если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи), совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

³ Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Стороны не согласились с соответствующей позицией судов и обратились в ВС РФ.

Предварительная позиция ВС РФ

Судья ВС РФ передал дело на рассмотрение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ, признав заслуживающими внимания следующие доводы сторон:

Росреестра

- поскольку постановления были исполнены на момент рассмотрения дела, у суда кассационной инстанции отсутствовали основания для применения положений ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ;
- постановления были исполнены 18.03.2022, то есть до вступления в силу ФЗ № 70-ФЗ с 06.04.2022;

Предпринимателя

- размер назначенного административного штрафа не соответствует санкции ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

Заседание Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ по данному делу назначено на 18.01.2023

Будем рады ответить на ваши вопросы.

Контакты:



Раиса Алексахина

Партнер, руководитель практики по урегулированию споров с государственными органами и разрешению коммерческих споров
+7 (495) 967 6037
alexakhina.raisa@tedo.ru

Руководители налоговой практики: <https://tedo.ru/tax-consulting-services>

Руководители юридической практики: <https://tedo.ru/legal-services>

Присоединяйтесь
к Telegram-каналу
по налогам и праву —
TaxPro



«Технологии Доверия» (www.tedo.ru) предоставляют аудиторские и консультационные услуги компаниям разных отраслей. В офисах «Технологий Доверия» в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Краснодаре, Воронеже, Владикавказе, Перми и Нижнем Новгороде работают 3 700 специалистов. Мы используем свои знания, богатый опыт и творческий подход для разработки практических советов и решений, открывающих новые перспективы для бизнеса.