



Административные споры: новые решения

Обеспечение аэропортом транспортной безопасности на земельных участках, не принадлежащих ему на законных основаниях, но используемых для обеспечения его деятельности

Коротко

Ространснадзор выдал аэропорту предписание об устранении нарушений требований по обеспечению транспортной безопасности на одном из земельных участков (отсутствовала дорога вдоль ограждения). Суды признали его незаконным, поскольку данный участок находился в собственности РФ и аэропорт не арендовал его, поэтому он не был обязан модернизировать участок. ВС РФ не согласился с таким подходом: аэропорт является оператором аэродрома и потому обязан обеспечивать авиационную безопасность и принимать все возможные меры для соответствия территории аэродрома установленным требованиям.

Участники

Акционерное общество (далее – «Аэропорт») против Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – «Ространснадзор») (Определение ВС РФ от 29.05.2023 № 305-ЭС23-3219 по делу № [A40-229561/2021](#))

Суть дела

По результатам внеплановой документарной проверки Ространснадзор выявил нарушение Аэропортом требований по обеспечению транспортной безопасности (на земельном участке отсутствовала дорога с искусственным покрытием с внутренней стороны вдоль ограждения аэропорта от аэровокзала до ворот)¹.

В этой связи Ространснадзор выдал Аэропорту предписание об устранении выявленного нарушения. В целях устранения нарушения в соответствии с п. 74 ФАП № 142 Аэропорт согласовал с МВД России и Ространснадзором временные эквивалентные меры по обеспечению авиационной безопасности.

Аэропорт оспорил в суде законность предписания Ространснадзора.

Позиция судов

Суды трех инстанций поддержали позицию Аэропорта, указав, что Аэропорт не является собственником земельного участка, на котором должна располагаться дорога, данный участок находится в собственности РФ и в аренду Аэропорта не передан, его арендатором является ФГУП.

Суды также отметили, что на спорном участке располагаются смежные земельные участки, находящиеся во владении Департамента городского имущества г. Москвы и Росимущества.

В этой связи, по мнению судов, у Аэропорта отсутствуют правовые основания для осуществления модернизации спорного земельного участка, не принадлежащего ему на законных основаниях. Следовательно, у Аэропорта отсутствовала возможность для соблюдения требований п. 25 ФАП № 142.

Роспотребнадзор не согласился с позицией судов и обратился в ВС РФ.

Предварительная позиция ВС РФ

Судья ВС РФ передала дело на рассмотрение Судебной коллегии ВС РФ по экономическим спорам, признав заслуживающими внимания следующие доводы Ространснадзора:

¹ См. п. 25 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утв. Приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 (далее – «ФАП № 142»).

- на основании сертификата и свидетельства о государственной регистрации аэродрома, выданных Росавиацией, Аэропорт является оператором и эксплуатантом аэродрома и тем самым обязан осуществлять обеспечение авиационной безопасности и принимать все возможные меры, направленные на приведение территории аэродрома в соответствие с установленными требованиями;
- согласно п. 74 ФАП № 142 принятие эквивалентных мер допускается только на определенный период для приведения территории аэропорта в соответствие с Федеральными авиационными правилами, а не на постоянной основе;
- в этой связи самоустранение Аэропорта от выполнения требований ФАП № 142, указанных в предписании Ространснадзора, существенно нарушает права и законные интересы РФ и создает риски для безопасной деятельности транспортного комплекса.

Заседание Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ по данному делу назначено на 12.07.2023

Будем рады ответить на ваши вопросы.

Контакты:



Раиса Алексахина

Партнер, руководитель практики по урегулированию споров с государственными органами и разрешению коммерческих споров
+7 (495) 967 6037
alexakhina.raisa@tedo.ru

Руководители налоговой практики: <https://tedo.ru/tax-consulting-services>

Руководители юридической практики: <https://tedo.ru/legal-services>

Присоединяйтесь
к Telegram-каналу
по налогам и праву —
TaxPro



«Технологии Доверия» (www.tedo.ru) предоставляют аудиторские и консультационные услуги компаниям разных отраслей. В офисах «Технологий Доверия» в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Краснодаре, Воронеже, Владикавказе и Нижнем Новгороде работают 3 000 специалистов. Мы используем свои знания, богатый опыт и творческий подход для разработки практических советов и решений, открывающих новые перспективы для бизнеса.