Технологии Доверия

Июль 2023
Выпуск № 224 (295)

Юридический обзор от экспертов «Технологий Доверия»

Обзор изменений законодательства в сфере ГЧП

В третьем чтении принят законопроект, направленный на совершенствование механизмов ГЧП

Коротко

22 июня Государственная Дума приняла в третьем чтении законопроект Минэкономразвития, вносящий ряд существенных изменений в законодательство, регулирующее концессионные соглашения и соглашения о государственном/муниципальном партнерстве.

Значительная часть поправок – закрепление определений «капитальный грант», «плата концедента» и «минимальный гарантированный доход», включение в соглашения особых обстоятельств, компенсация расходов на подготовку ЧКИ инвестору, проигравшему конкурс, – предлагалась к принятию по инициативе Минэкономразвития еще в 2020 году.

Рассмотрим важные изменения в аспекте оценки их влияния на развитие института ГЧП.

В деталях

Финансовое участие концедента

Возможность финансового участия публичной стороны по концессионному соглашению регламентировано в трех формах:

1. **капитальный грант** – финансирование на этапе создания объекта части расходов концессионера;
2. **плата концедента** – возмещение и (или) финансовое обеспечение на этапе эксплуатации объекта расходов концессионера на создание объекта, эксплуатацию объекта, в том числе на техническое обслуживание объекта;
3. **минимальный гарантированный доход (МГД)** – возмещение недополученных концессионером доходов от эксплуатации в целях обеспечения МГД, определенного концессионным соглашением.

Данный перечень является исчерпывающим, при этом формы могут сочетаться.

Финансовое участие концедента во всех формах не может полностью покрывать расходы концессионера на создание и эксплуатацию объекта, а капитальный грант ограничивается 80% от суммы расходов на создание объекта.

МГД не может превышать размер определенного концессионным соглашением минимального гарантированного дохода концессионера от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения за вычетом фактически полученных доходов концессионера от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения и за вычетом доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных концессионером по концессионному соглашению из бюджетов бюджетной системы РФ либо от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

Данная часть поправок – попытка найти баланс между позициями Минэкономразвития и ФАС в споре о разграничении госзакупок и концессий. Помимо повышения правовой определенности, другим вероятным результатом изменений станет сокращение количества концессий с низким коммерческим потенциалом. Кроме того, закрытый перечень форм финансового участия концедента не предусматривает такую форму, как плата за доступность, что делает невозможным реализацию проектов с данной схемой финансирования.

Государственные банки, финансирующие проект ГЧП, не могут выступать на стороне частного партнера

В Закон о ГЧП № 224-ФЗ вносится поправка, которая исключает возможность квалификации государственных банков (хозяйственные товарищества и общества, находящихся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования), финансирующих проект ГЧП, как лиц, выступающих на стороне частного партнера.

Особые обстоятельства

Законопроект прямо закрепляет возможность включить в концессионное соглашение условия об особых обстоятельствах (обстоятельства, которые могут привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению концессионером обязательств по соглашению и (или) возникновению у него дополнительных расходов и (или) недополученных доходов), а также предусмотреть последствия наступления таких обстоятельств в виде обязательств концедента по возмещению дополнительных расходов и (или) компенсации недополученных доходов концессионера.

Согласование изменений концессий без участия ФАС

Теперь не любое изменение существенных условий региональных и муниципальных концессий требует согласования с ФАС, как это было ранее. Изменения, которые не приведут к изменению условий финансового участия концедента и (или) общего размера денежных обязательств концедента и (или) переносу сроков осуществления финансового участия концедента на более ранний, больше не требуют согласования с ФАС. Указанное правило касается в том числе существенных условий концессионных соглашений.

Поправка положительно повлияет на реализацию концессий, поскольку создает возможности для оперативного согласования сторонами изменений условий концессионных соглашений

Совершенствование процедур

Ведение Минэкономразвития реестра концессий, проведение конкурса исключительно в электронной форме с 2026 года, возможность обеспечить заявку банковской гарантией, сокращение срока принятия решения о реализации проекта ГЧП оцениваются нами как совершенствование процедур конкурса и рассмотрения инициатив, в том числе в части повышения их прозрачности.

Если вас интересует данная тема, подписывайтесь на наши обзоры, мы будем держать вас в курсе дальнейшего развития событий.

Будем рады ответить на ваши вопросы.

Руководители налоговой практики: https://tedo.ru/tax-consulting-services
Руководители юридической практики: https://tedo.ru/legal-services

Присоединяйтесь
к Telegram-каналу
по налогам и праву —
TaxPro

«Технологии Доверия» (www.tedo.ru) предоставляют аудиторские и консультационные услуги компаниям разных отраслей.
В офисах «Технологий Доверия» в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Краснодаре, Воронеже, Владикавказе и Нижнем Новгороде работают 3 000 специалистов. Мы используем свои знания, богатый опыт и творческий подход для разработки практических советов и решений, открывающих новые перспективы для бизнеса.

© 2023 «Технологии Доверия». Все права защищены.